

Hotărâre 20	2021-01-27	Guvernul României	pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.059/2013	Monitorul Oficial al României nr 129 din 2021-02-08
-------------	------------	-------------------	---	---

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului nr. 20/2021
pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea
programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin Hotărârea
Guvernului nr. 1.059/2013

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul prezentului act normativ</i>	
Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.059/2013	
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii prezentului act normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Protecția animalelor, precum și controlul populației canine reprezintă o problemă de actualitate în România.</p> <p>Având în vedere că România este stat membru al Uniunii Europene, dar la nivel comunitar nu există legislație specifică privind gestionarea câinilor fără stăpân, la nivel național au fost emise următoarele acte normative:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare; 2. Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, cu modificările și completările ulterioare; 3. Legea nr. 60/2004 privind ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003; 4. Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea

	<p>Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân.</p> <p>Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare, consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au obligația de a înființa la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în funcție de necesități, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân.</p> <p>La nivelul unor unități administrativ-teritoriale, numărul câinilor fără stăpân este scăzut, astfel încât nu se justifică amenajarea unor adăposturi publice.</p> <p>Pe de altă parte, în vederea reducerii numărului de câini fără stăpân, a ameliorării sănătății și bunăstării acestora, a stopării înmulțirii lor necontrolate, a reducerii riscurilor asupra sănătății oamenilor, precum și a prevenirii agresivității față de oameni și alte animale, este necesară gestionarea corespunzătoare a populației de câini fără stăpân.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Aspectele reglementate de prezentul act normativ sunt următoarele:</p> <p>1. Este prevăzută, suplimentar, posibilitatea încheierii unor protocoale de colaborare între serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân și unitățile administrativ-teritoriale de pe raza aceluiași județ.</p> <p>În forma actuală Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân prevede exclusiv posibilitatea ca acele consilii locale care și-au înființat servicii specializate să captureze câinii fără stăpân de pe raza localităților unde au fost înființate și în baza unor protocoale de colaborare a câinilor din localitățile cu care se învecinează.</p> <p>Prin prezentul act normativ elaborat se reglementează posibilitatea ca serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân aparținând consiliilor locale să poată interveni și prin capturarea câinilor din alte localități aflate pe raza întregului județ, nu doar a localităților din vecinătate; ulterior, câinii fără stăpân capturați să fie cazați în adăposturile pe care le gestionează acestea.</p> <p>Această modificare este necesară deoarece circulația</p>

câinilor fără stăpân de cele mai multe ori depășește granița unei singure localități, extinzându-se pe întregul județ.

2. În adăposturile publice pot fi adăpostiți câinii fără stăpân capturați pe raza unităților administrativ-teritoriale care le-au amenajat, câinii fără stăpân de pe raza unei unități administrativ-teritoriale aflate în vecinătate, precum și câinii fără stăpân din alte unități administrativ-teritoriale din cadrul aceluiași județ.

În prezent, mai multe unități administrativ-teritoriale, mai exact anumite municipii reședință de județ, administrează propriile adăposturi pentru câini fără stăpân, capacitatea acestora oferind și posibilitatea adăpostirii câinilor fără stăpân capturați din alte localități de pe raza respectivului județ.

Întrucât cea mai mare parte a primăriilor de comune sau chiar orașe, în urma propriilor analize amănunțite costuri/beneficii, consideră dificil de suportat investiția în ceea ce privește construcția, plata salariilor personalului și costul asistenței sanitar-veterinare, susținerea financiară a unui adăpost de câini fără stăpân este greu de realizat.

De altfel, prin adresa nr. 3537/09.03.2020, Primăria orașului Aleșd, județul Bihor a solicitat această modificare invocând considerentele de ordin financiar care fac imposibilă susținerea unui adăpost public de câini fără stăpân de către o primărie de oraș sau comună.

Având în vedere prevederile art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare, unde se menționează obligația consiliilor locale de a înființa, în funcție de necesități, servicii specializate, prin modificarea propusă, s-ar putea realiza o mai bună gestionare a populației de câini din acele unități administrativ-teritoriale (comune/orașe) la care nu se justifică amenajarea unor adăposturi publice, întrucât numărul de câini fără stăpân, existenți pe domeniul public, este redus.

Prevederile prezentului act normativ nu sunt de natură să aducă atingere protocoalelor de colaborare încheiate în conformitate cu legislația în vigoare, nefiind necesar ca acesta să cuprindă norme tranzitorii.

De asemenea, pentru punerea în acord a Hotărârii Guvernului nr. 1059/2013 cu dispozițiile Deciziei nr. 1209/2018 a Înaltei Curți de Casație și Justiție – Secția de contencios administrativ și fiscal, publicată în Monitorul

	<p>Oficial al României, Partea I, nr. 564 din 5 iulie 2018, se impune abrogarea alin. (1) al art. 24 și alin. (3) al art. 29 din acest act normativ, precum și modificarea corespunzătoare a alin. (2) al art. 24, cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Totodată, pentru asigurarea flexibilității condițiilor de preluare și adopție a câinilor fără stăpân, este necesar ca după art. 24 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 1.059/2013</i>, să fie introdus un nou articol, art. 24¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. 24¹. - (1) Asociațiile și fundațiile de profil pot prelua din adăposturile publice un număr maxim de 20 de câini lunar.</p> <p>(2) În situația în care asociațiile și fundațiile de profil nu dețin un adăpost sau nu au contract cu un adăpost autorizat, reprezentanții acestora au obligația de a întocmi o declarație cu adresa la care câinii pot fi transferați până la adopția lor.</p> <p>(3) În cazul în care există câini cu condiții medicale care necesită îngrijiri medicale de specialitate, asociațiile și fundațiile de profil pot prelua câinii fără a aștepta termenul legal de adopție, cu obligativitatea acestora de nu mai da câini spre adopție înainte de împlinirea termenului legal de revendicare.”</p> <p>În condițiile prezentate, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor a elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013</i>.</p>
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL
<p><i>Secțiunea a 3-a</i></p> <p><i>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</i></p>	
1. Impactul macro-economic	NU ESTE CAZUL
1 ¹ . Impactul asupra mediului	NU ESTE CAZUL

concrețianal și domeniului ajutoarelor de stat						
2. Impactul asupra mediului de afaceri	NU ESTE CAZUL					
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	NU ESTE CAZUL					
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	NU ESTE CAZUL					
3. Impactul social	NU ESTE CAZUL					
4. Impactul asupra mediului	NU ESTE CAZUL					
5. Alte informații	NU ESTE CAZUL					
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p> <p>NU ESTE CAZUL</p> <p>- mii lei -</p>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din						

acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor						

veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân NU ESTE CAZUL					
1 ¹ Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	NU ESTE CAZUL					
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	NU ESTE CAZUL					
3. Măsuri normative						

necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	NU ESTE CAZUL
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	NU ESTE CAZUL
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	NU ESTE CAZUL
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.	La data de 17.12.2020 a fost organizată o dezbatere publică referitoare la prezentul act normativ, la care au participat reprezentanți ai următoarelor organizații neguvernamentale din domeniul protecției animalelor: Federația pentru Protecția Animalelor și Mediului, Alianța pentru Combaterea Abuzurilor, Asociația Kola – Kariola.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care	Prin adresa nr. 27188/23.10.2020, au fost consultate următoarele structuri asociative ale autorităților administrației publice locale: Uniunea Națională a Consiliilor Județene, Asociația Municipiilor din România, precum și Asociația Orașelor din România. Prin adresa nr. 13852/12.11.2020, Uniunea

<p>prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>	<p>Națională a Consiliilor Județene a comunicat că nu are observații cu privire la prezentul act normativ.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.</p>	<p>NU ESTE CAZUL</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizele nr.20/2021 și nr.29/2021.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>NU ESTE CAZUL</p>

<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ.	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	NU ESTE CAZUL
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ se implementează de consiliile locale și de Consiliul General al Municipiului București.
2. Alte informații	NU ESTE CAZUL

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.059/2013.

Președintele Autorității Naționale
Sanitare Veterinare și pentru
Siguranța Alimentelor

Robert-Viorel Chioveanu

Secretarul general al Guvernului

Dragoș Condrea